



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 1 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

Respetada Secretaria
LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO
Secretaria Organismo de Control
Concejo de Bogotá
secretariageneral@concejobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTA	19-04-2025 01:55:45
2025ER10220 O 1 Fol:1 Anex:0	
ORIGEN: UAESP/DOLLY ARIAS CASAS	
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA	
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 434 DE 2025	
OBS: —	

Asunto: Respuesta Proposición 434 de 2025

Respetada Secretaria,

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP recibió la comunicación del asunto, mediante la cual solicita información sobre el nuevo modelo de gestión integral de residuos sólidos, por lo cual se da respuesta integral al cuestionario, en el marco de las competencias de la Unidad.

1. Estado Actual y Planificación del Nuevo Modelo de Aseo

1.1. ¿Cuáles son los objetivos específicos del nuevo esquema de aseo en comparación con el modelo vigente?

Sea lo primero señalar que el Distrito Capital articula el CONPES Distrital No 35 – Política Pública Distrital de Economía Circular, con el Acuerdo 927 de 2024 “*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*”. En el Objetivo Estratégico 4. *Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática* y de manera particular, en el Programa “4.25. *Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad.*”, se reconoce la importancia de abordar la gestión integral de residuos sólidos, los cuales representan una de las principales fuentes de emisión de gases efecto invernadero - GEI y contaminación ambiental, y migrar del modelo lineal actual de recolección y transporte de residuos sólidos urbanos y su disposición final, a un modelo de economía circular de gestión de residuos, que integre actividades de aseo con el aprovechamiento, tratamiento y valorización de los residuos, como se resumen en la siguiente imagen:



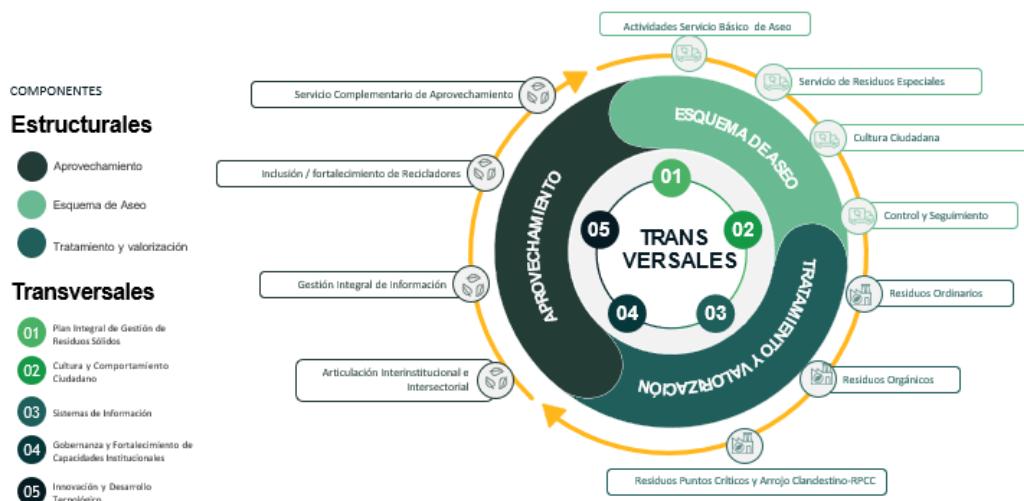
Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: *20251000086571*

Página 2 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

Imagen 1. Modelo de gestión integral de residuos



En la actualidad, trabajamos paralelamente los 3 componentes del modelo en el marco del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS:

- El esquema de aseo, son todas aquellas actividades reguladas para la recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables generados por usuarios residenciales y no residenciales, asimismo, incluye actividades asociadas al CLUS¹, como son el barrido y limpieza de vías y áreas públicas, suministro, instalación y mantenimiento de cestas, también incluye el corte de césped, y poda de árboles en las vías y áreas públicas.
- El componente de aprovechamiento incluirá el desarrollo de estrategias y acciones dirigidas a mejorar la efectividad esta actividad complementaria del servicio público de aseo a través del fortalecimiento de los esquemas operativos y logísticos de las Organizaciones de Recopiladores de Oficio, quienes son los prestadores exclusivos de esta actividad. Esto incluye el desarrollo de acciones orientadas al fortalecimiento e inclusión de las organizaciones, la gestión integral de información sobre la actividad de aprovechamiento y la articulación intersectorial e interinstitucional. Lo anterior, irá acompañado de estrategias diferenciales de fortalecimiento en cultura ciudadana asociada a gestión de residuos, de la mano de los recicladores.
- En el componente de tratamiento y valorización se incluyen actividades dirigidas a gestionar adecuadamente los residuos orgánicos y especiales, principalmente. Esta

¹ Costo de limpieza urbana por suscriptor



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 3 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

actividad requiere de desarrollo tecnológico e innovación, ya que representan la opción frente a la disposición final en tecnología de relleno sanitario.

Con respecto a su pregunta, y en el entendido que la misma hace referencia al componente 1, esto es, al nuevo esquema de prestación del servicio de aseo que se definirá a partir de la terminación de los contratos de concesión con los que se presta el servicio en la ciudad, prevista para el mes de febrero de 2026, es de señalar que los objetivos específicos del nuevo esquema de aseo son:

- Asegurar la cobertura a toda la población y mejorar la calidad del servicio público de aseo, con un enfoque especial en los usuarios de menores ingresos
- Distribuir geográficamente la ciudad en forma tal que se garantice la viabilidad financiera de la operación y la transferencia de beneficios entre sectores.
- Establecer criterios diferenciales para la definición de cantidades y frecuencias del servicio según necesidades y dinámicas de cada zona y bajo responsabilidad del operador especializado.
- Aplicar el criterio de calidad de *área limpia* para motivar servicios complementarios de limpieza y atención de necesidades adicionales de los usuarios, incluyendo el desarrollo de campañas, estrategias de cambio comportamental y modelos participativos de intervención urbana.
- Determinar con criterio diferencial la necesidad de incluir o no elementos urbanos como contenedores o cestas públicas, conforme a los planes de trabajo de los operadores especializados.
- Cambiar el concepto actual frente al uso de relleno sanitario, como la única opción técnica para la disposición final de los residuos que se generan en la ciudad.
- Disminuir los largos e improductivos trayectos de la flota vehicular de recolección de residuos sólidos no aprovechables hasta el relleno sanitario Doña Juana, viabilizando la operación de infraestructuras intermedias o finales diferentes.
- Implementar rutas de recolección selectiva de materiales orgánicos para su tratamiento y valorización, promoviendo así prácticas sostenibles en la gestión de estos residuos.
- Garantizar inversiones en la ciudad orientadas a implementar tecnologías y alternativas de valorización de residuos
- Mejorar sustancialmente la supervisión del servicio con interventorías mucho más potentes y con capacidad de enfrentar los desafíos del servicio con celeridad y capacidad técnica.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 4 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

1.2. ¿Qué deficiencias ha identificado la administración en el actual modelo de aseo y cómo serán corregidas con el nuevo modelo de aseo?

Entre las deficiencias identificadas en el esquema de prestación del servicio público de aseo se encuentran:

- El enterramiento como la única opción para la disposición final de los residuos, que se generan en la ciudad.
- Los largos e improductivos trayectos de la flota vehicular hasta el relleno sanitario.
- La no inclusión del concepto de área limpia como responsabilidad del concesionario, lo cual deteriora las condiciones ambientales y paisajísticas de la ciudad.
- La falta de infraestructuras afectas al servicio para prever la recolección o tratamiento de residuos.
- La obligatoriedad de un número de contenedores que no necesariamente responde a los requerimientos de la ciudad y la falta de gestión e insistencia para su apropiación social.
- La falta mayor inversión en cultura ciudadana y gestión social necesaria.

1.3. ¿Cuál es la justificación técnica, financiera y ambiental para la transición al nuevo esquema?

Bogotá se encuentra ante la necesidad de replantear el modelo para la gestión integral de residuos sólidos, con el fin de reducir el impacto ambiental y fomentar prácticas sostenibles en el aprovechamiento de residuos. Por tanto y conforme a lo señalado en el Acuerdo 927 de 2024 *“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, y específicamente en el Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo se menciona que:*

“(…) A partir de la finalización de los contratos de concesión de recolección, barrido y limpieza (RBL) actuales, se implementará un nuevo modelo de aseo, con el cual se deben aumentar los porcentajes de aprovechamiento y tratamiento de residuos, avanzar en el cierre gradual del Relleno Doña Juana en sus actuales condiciones de operación (entierro de residuos), reducir el transporte improductivo de largo trayecto, y mitigar los efectos ambientales nocivos de la disposición de desechos sobre el territorio. Esto implica que el nuevo esquema de aseo impulse cambios en el comportamiento de los usuarios (…) Subrayado fuera del texto

En este sentido y partiendo de la necesidad de reducir al máximo el impacto ambiental y fomentar asimismo la sostenibilidad, el modelo de gestión integral de residuos sólidos se fundamenta en los



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 5 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

3 pilares señalados en el punto 1 de la presente comunicación y que contempla entre otros aspectos fundamentales

- i) cumplir con el cometido constitucional y legal de asegurar la prestación eficiente a los todos habitantes de la ciudad
- ii) mantener la cobertura del servicio a las personas de menores ingresos
- iii) aumentar los porcentajes de aprovechamiento de residuos
- iv) implementar rutas de recolección selectiva de materiales orgánicos
- v) asegurar que la tarifa cobrada al usuario se ajuste a la normatividad vigente
- vi) cambiar el concepto actual frente al uso de relleno sanitario, como la única opción técnica para la disposición final de los residuos que se generan en la ciudad
- vii) implantar infraestructuras para selección, tratamiento y valorización de residuos, generando la reducción de al menos el 20% de los materiales que hoy se disponen en el relleno sanitario Doña Juana, y
- viii) garantizar prestadores idóneos del servicio público de aseo

1.4. ¿Cuáles son las metas cuantificables en *reducción de residuos, reciclaje y limpieza del espacio público con la nueva licitación?*

La meta de reducción de residuos se establece en 20% de los materiales que hoy se disponen en el relleno sanitario. Es decir que al final de 2027 logremos que ingresen a la celda de disposición final 4.800 ton/día. Para lograr esta meta debemos desarrollar multiplicidad de actividades y muchas de ellas tienen que ver con la limpieza del espacio público y pueden o no tener relación directa con la nueva licitación para el servicio de aseo.

1. **Componente de aprovechamiento de residuos inorgánicos.** La actividad de aprovechamiento a cargo de las organizaciones de recicladores de oficio, conforme lo establece el Decreto 1381 de 2024, es una actividad formal del servicio público de aseo que debe ser apoyada por los usuarios mediante la separación de materiales en la fuente. El establecimiento de rutas de recolección selectiva de estos materiales aprovechables, el fortalecimiento de capacidades de las ORO a partir de la aprobación de proyectos del IAT, la capacitación empresarial, la definición de infraestructuras “modelo” para ECAS, y toda acción del Distrito tendiente a formalizar este servicio deben permitir que un porcentaje de los materiales que hoy se disponen en la celda de Doña Juana puedan ser recuperados antes de ingresar al vehículo compactador de residuos ordinarios. De hecho, cerca del 30% de los residuos que hoy se entierran son materiales que previamente separados podrían ser aprovechados.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 6 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

Adicionalmente, si los usuarios entregan selectivamente los materiales a las ORO no será necesario que el reciclador de oficio deba “recuperarlos” de la bolsa o contenedor de residuos ordinarios y con ello debe reducirse el impacto negativo de esta actividad en el espacio público, al tiempo que se formaliza y se dignifica la labor del reciclador de oficio. Obviamente respetamos la labor del reciclador protegido por las ordenes de la corte constitucional y con estos esfuerzos estaremos beneficiando tanto al usuario que cumple con la separación de materiales en su domicilio como a los recicladores organizados que reciben en forma digna y ordenada los materiales aprovechables.

En este sentido, las ORO operan como prestadores del servicio de aseo en la actividad de aprovechamiento que NO ES PARTE DE LA LICITACIÓN PÚBLICA en Áreas de Servicio exclusivo como lo ordena la norma. Sin embargo, tanto las campañas al usuario como la facturación conjunta implican una estrecha relación entre el operador seleccionado y las organizaciones de recicladores que operan en su ASE.

2. **Componente de tratamiento y valorización de residuos orgánicos.** Con la dotación de infraestructuras y desarrollos tecnológicos que permitan el tratamiento de materiales orgánicos, también se aporta a la meta de reducción de residuos que ingresan a la celda de disposición final. En general esto exige una selección previa, bien sea que se realicen rutas de recolección selectiva de orgánicos o que se establezcan infraestructuras de clasificación posterior a la recolección de ordinarios. Una y otra opción podrán ser aplicadas por los operadores seleccionados en las ASE quienes tienen que garantizar que progresivamente contribuyen con esta meta. Entre las alternativas viables en el corto plazo está el tratamiento del césped que se obtiene del manejo de áreas públicas y que puede representar entre 70 y 100 toneladas diarias. Otra opción serán las rutas de grandes generadores como plazas de mercado o fruterías e incluso el sector gastronómico que podrían alcanzar 200 a 300 ton/día.

Como proyecto demostrativo piloto la UAESP y el GEB-TGI suscribieron un convenio para el montaje de la primera planta de biometanización, siguiendo un diseño aportado por la cooperación internacional de la Embajada de Suecia en Colombia. Esperamos que la planta inicie operación en la vigencia 2026.

De otra parte, se avanza en la valoración de proyectos de dimensión local que puedan multiplicarse en espacios habilitados en el POT con organizaciones de recicladores o empresas de transformación que dispongan de Registro Único de Prestador del servicio ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, para ser financiados con recursos



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 7 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

del IAT. Estas alternativas son viables y generan también reducción en costos de transporte hasta el sitio de disposición final.

Para todas estas iniciativas será fundamental la participación de los operadores de recolección de residuos ordinarios en la recolección selectiva, la dotación de infraestructuras o el transporte hasta el sitio de tratamiento, según sea el caso.

3. **Tratamiento de residuos especiales.** Como ya se mencionó además de la recolección ordinaria, el Distrito debe atender la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos mixtos y de arrojos clandestinos. En su mayoría, estos materiales son residuos de construcción y demolición, maderas, colchones y retales de distintos tipos que deben ser separados y tratados en diferentes corrientes. En la actualidad estamos tratando alrededor del 30% de este arrojito en la planta instalada en el PIDJ pero esperamos incrementar significativamente ese valor, en la medida en que se puedan gestionar en forma ordenada a través de los “ecopuntos” tanto móviles como fijos.

Es importante mencionar que la apertura conceptual de incorporar el Modelo de gestión Circular de los residuos en el nuevo esquema de prestación del servicio de aseo posibilita que todas estas alternativas se conviertan en realidad. Para ello, las estrategias de cambio comportamental y cultura de aseo serán fundamentales.

1.5. Anexe copia de estudios, diagnósticos y documentos técnicos que respalden las decisiones adoptadas para la estructuración del nuevo modelo.

Frente a la estructuración del esquema de prestación del servicio público de aseo, es importante manifestar que esta entidad radicó el pasado 30 de septiembre de 2024 ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) la solicitud de verificación de motivos que justifican el establecimiento de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en el Distrito Capital de Bogotá junto con sus debidos soportes económicos, financieros, técnicos y jurídicos, de conformidad con lo establecido en la Resolución CRA 943 de 2021.

Debemos reiterar que dicha información goza de reserva legal como quiera que se trata de información clasificada y, por tanto, debe guardarse la debida confidencialidad sobre ésta, lo anterior, teniendo en cuenta que estos documentos serán los cimientos para la futura licitación pública, la cual estará acompañada de todas las estrategias antisoborno y anticorrupción para garantizar la transparencia integral del proceso, una vez la CRA emita respuesta positiva frente a la solicitud efectuada.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 8 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

En lo que respecta a los demás componentes del nuevo modelo, se anexa el estudio de caracterización de residuos sólidos en la fuente efectuado por la Universidad Distrital en el año 2023, en el marco del contrato UAESP-501 2021. Lo anterior, fue insumo para estructurar el desarrollo del componente de aprovechamiento y tratamiento en el nuevo modelo, teniendo en cuenta el resultado obtenido en el estudio.

2. Contratos, Costos y Ejecución Presupuestal

2.1. Relacione en una tabla los contratos, convenios o consultorías contratados para la estructuración del nuevo modelo, con la siguiente información:

Se anexa a la presente respuesta un archivo en Excel que contiene la relación de las contrataciones surtidas para la estructuración del nuevo modelo de aseo, con el siguiente detalle: número de contrato, objeto contractual, contratista, fecha de firma del contrato, modalidad de selección, supervisor, estado actual del contrato, valor total y el enlace de acceso directo al SECOP II.

2.2. ¿Cuál es el presupuesto total asignado y ejecutado hasta la fecha en la preparación del nuevo modelo? Presentar la siguiente tabla con datos actualizados:

Se presenta la información requerida con corte a diciembre de 2024.

- Rubro presupuestal: Proyecto de Inversión UAESP No. 8220
- Presupuesto asignado: 555.736.666
- Presupuesto ejecutado: 555.736.666
- Porcentaje de ejecución: 100%
- Observaciones: Actividad: 1- Elaborar el 100% de los estudios técnicos necesarios para diseñar un esquema integral de prestación del servicio público de aseo garantizando áreas limpias, rutas selectivas de recolección y valorización.

2.3. ¿Cuáles son las medidas implementadas para evitar sobre costos en la nueva licitación?

La licitación, si se obtiene la aprobación de la CRA para contratar las AREAS DE Servicio Exclusivo no tiene costo directo para el Distrito ya que la prestación del servicio público de aseo es financiada por tarifas que pagan los usuarios de conformidad a la metodología tarifaria dispuesta en la Resolución CRA 720 de 2015 o aquella norma que la modifique o sustituya.

Dicha Resolución establece un régimen de regulación de libertad regulada, así como una metodología tarifaria de precio techo, y en este sentido, la nueva licitación no es susceptible a sobre



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 9 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

costos pues los adjudicatarios podrán cobrar solamente hasta el límite de su precio máximo calculado a partir de la citada Resolución.

2.4. ¿Qué mecanismos de control y transparencia se aplicarán en la adjudicación de contratos?

En el marco del mandato Constitucional contenido en su artículo 209, los principios de la Contratación Estatal establecidos en los artículos 23 y siguientes de la Ley 80 de 1993, las disposiciones de la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y los lineamientos dados por la Agencia para la Contratación Estatal Colombia Compra Eficiente; las actuaciones que adelante la Entidad para llevar a cabo el proceso licitatorio y posterior adjudicación de los contratos de concesión para la prestación del servicio público de aseo y sus actividades complementarias, se adelantarán en cada una de sus etapas con observancia de los principios de planeación, economía, transparencia, igualdad, imparcialidad, selección objetiva, responsabilidad y publicidad entre otros.

Consecuente con el mandato Constitucional y legal que rige la contratación estatal en Colombia, la Entidad establecerá durante la etapa de planeación y selección de los contratistas, mecanismos para la debida publicidad, la supervisión, y la participación ciudadana.

3. Cronograma de Implementación y Transición

3.1. Presente un cronograma detallado con fechas clave para la transición al nuevo modelo, incluyendo:

- **Finalización de estructuración**
- **Inicio de proceso de licitación**
- **Fecha estimada de adjudicación**
- **Fecha de inicio de operaciones**

Respecto al esquema de prestación del servicio público de aseo, la entidad se encuentra a la espera de la aprobación de la solicitud de verificación de motivos para incluir las áreas de servicio exclusivo por parte de la CRA, de lo que depende el inicio del proceso licitatorio, teniendo en cuenta que los contratos vigentes vencen el próximo 11 de febrero de 2026.

Así las cosas, con relación a las fechas se tiene que el 30 de septiembre de 2024 finalizó la estructuración y por tanto se radicó la solicitud ante la CRA, por lo demás, tanto la fecha de inicio del proceso licitatorio como la adjudicación dependen de la aprobación de la solicitud, y



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 10 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

adicionalmente, la fecha de inicio de operaciones deberá ser con posterioridad al 11 de febrero de 2026.

3.2. ¿Cómo garantizarán la continuidad del servicio durante la transición del modelo actual al nuevo?

Los actuales contratos finalizan el 11 de febrero de 2026, si no se tienen nuevos operadores ya vinculados a la prestación del servicio el esquema quedará en competencia abierta en el mercado, como opera en el resto del país. Si hay definidos nuevos operadores se iniciará inmediatamente el periodo de transición y conforme se establece en los pliegos de condiciones se procederá a aplicar las nuevas cláusulas contractuales de calidad. La clave se encuentra en mantener en uno u otro escenario la cobertura total en la prestación del servicio a los usuarios.

En este sentido, tanto las concesiones entrantes como las salientes empalmarán lo pertinente de conformidad con lo descrito en los reglamentos para dar continuidad al servicio de recolección, barrido y limpieza sin que la ciudadanía se vea afectada por el cambio de operador.

4. Cobertura geográfica y operación

4.1. ¿Se modificarán las zonas de operación? En caso afirmativo, anexar un mapa con las modificaciones.

Frente al nuevo esquema de prestación del servicio público de aseo, es importante señalar que, si bien se modificará la distribución geográfica de las zonas de exclusividad, buscando una distribución más equilibrada y conforme a los requerimientos específicos de algunas áreas, es de recordar que esta información goza de reserva legal, motivo por el cual no es posible anexar mapa ni señalar el número de áreas bajo las que operará el nuevo esquema.

4.2. ¿Qué estrategias se implementarán para mejorar la recolección en zonas con alta acumulación de residuos?

La recolección de los residuos ordinarios debe responder al número de usuarios y cantidad de materiales que generan, de manera que la cantidad y capacidad de vehículos estará definida en los planes operativos de cada prestador en su área de prestación del servicio. De igual manera las frecuencias y horarios para esta recolección deberán diseñarse acorde a las necesidades del sector a atender, así como la cantidad de personal de barrido manual y las máquinas para el barrido mecánico, corte césped, o poda de árboles. Esos planes operativos deben ser aprobados por la interventoría y la UAESP de manera que será la oportunidad para realizar todos los ajustes necesarios.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 11 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

Ahora bien, lo más importante será avanzar en el cumplimiento estricto de los servicios que se ofrecen al usuario y de las responsabilidades del usuario para disfrutar el servicio. Esto implica definir una mejor coordinación de horarios, la presentación adecuada de los residuos, la separación de materiales en la fuente para que los aprovechables sean entregados en forma selectiva a las ORO y el control de agentes externos que alteran tanto bolsas como contenedores y generan dispersión en el espacio público. La generación de “regueros” debe eliminarse, pues la bolsa no debe permanecer tiempo excesivo en la acera y no debe existir razón para “recuperar” materiales de su interior, porque ellos deben ser seleccionados previamente por los usuarios. Esa es la meta del proceso que requerirá varios años de trabajo, pero si se desarrolla en forma consistente debe funcionar.

De manera específica, las zonas con mayor generación y presentación de residuos deberán contar con unas frecuencias diferenciales que permitan atender oportunamente y sin afectaciones en las condiciones del espacio público los residuos generados y presentados por los usuarios. Asimismo, la flota vehicular con la que cuente cada operador deberá responder a las necesidades de las condiciones disímiles, para la atención de todas las localidades del Distrito Capital.

4.3. ¿Cuáles serán los mecanismos de supervisión para prevenir fallas operativas de los contratistas?

La vigilancia de los contratos que a futuro se celebrarán para la prestación del servicio público de aseo y sus actividades complementarias, debido a su complejidad y a la necesidad de contar con un conocimiento específico para su control, será ejercida a través de la interventoría que se contrate para el seguimiento administrativo, técnico, financiero, contable, jurídico del objeto contractual, dando aplicabilidad a las disposiciones del artículo 83 de la Ley 1474 de 2011 y los lineamientos dados por la Agencia para la Contratación Estatal Colombia Compra Eficiente.

4.4. ¿Qué cambios se realizarán en la recolección de basuras en zonas rurales de Bogotá?

Inicialmente debe mencionarse que la nueva estructuración de ASE para la atención de las actividades de recolección y transporte de residuos no aprovechables y las actividades asociadas al barrido y la limpieza urbana buscan incluir el 100% del territorio del D.C incluyendo las zonas rurales y de expansión, de esta manera se garantiza la atención de un prestador del servicio público de aseo en las actividades ya mencionadas para la totalidad de las zonas rurales las que se encuentran conexas a las áreas urbanas, pero también las más alejadas tales como las ruralidades de Sumapaz, Usme y Ciudad Bolívar.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 12 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

El nuevo esquema de prestación del servicio público de aseo debe incorporar como áreas rurales todas aquellas áreas que fueron modificadas a través de la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) - Decreto 555 de 2021. Por lo anterior, se realiza una reconformación de todas las áreas y se tienen en cuenta los nuevos usos de suelo dados a través del instrumento de ordenamiento territorial.

Conforme a lo señalado en los numerales anteriores, las áreas rurales también serán atendidas con una flota vehicular renovada, al igual que el mobiliario de recolección asociado a estas zonas rurales.

5. Sostenibilidad, reciclaje y economía circular

5.1. ¿Cuáles son las estrategias concretas para la transición hacia un modelo de economía circular en la gestión de residuos en Bogotá?

Tal y como se expuso en el punto 1.1. de la presente comunicación, la transición hacia un modelo circular de gestión de residuos sólidos se adelantará a través del desarrollo de diferentes estrategias agrupadas en tres componentes estructurales: i) El esquema de aseo, ii) El aprovechamiento, y iii) el Tratamiento y la valorización.

En el contenido de los puntos anteriores (especialmente 1.1. y 1.4) se ha explicado que tanto el esquema de aseo como el componente de aprovechamiento y tratamiento están íntimamente vinculados al concepto de economía circular y migrar de un sistema lineal (recoja – transporte – entierre) a un sistema de canales o circuitos de residuos diversos donde debe primar el aprovechamiento y el tratamiento. Todas estas estrategias propenden por disminuir en por lo menos el 20% de los materiales que hoy se disponen en el relleno sanitario Doña Juana, incidiendo positivamente en los ciudadanos que habitan esta zona de influencia.

El componente estructural de aprovechamiento incluye el desarrollo de diferentes estrategias y acciones que se agrupan en cuatro subcomponentes:

1. Efectividad en la prestación de la actividad complementaria de aprovechamiento
 - Rutas Selectivas No Exclusivas de Recolección de Materiales Inorgánicos Aprovechables con horarios y frecuencias establecidos, que lleguen de forma progresiva a toda la ciudad a través de la acción de organizaciones de recicladores de oficio con esquemas operativos fortalecidos, y que reciben los residuos separados por parte de una ciudadanía empoderada con un alto nivel de cultura ciudadana asociada a la gestión de residuos.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 13 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

- Identificación e implementación de alternativas para contar con Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento que cumplan con la normatividad vigente y que incluyan las necesidades de la operación de las organizaciones de recicladores.
 - Sustitución de Vehículos de Tracción Humana por Vehículos de Tracción Mecánica que les permitan a los recicladores trabajar en condiciones dignas y que les permitan ampliar la cobertura de sus rutas históricas.
 - Administración de Centros Temporales de Acopio y Separación para carreteros, los cuales buscan que los recicladores cuenten con espacios dignos en los cuales realizar la separación de residuos, garantizando que esta no se realice en el espacio público.
2. Inclusión y fortalecimiento de la población recicladora
- Fortalecimiento empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio que presenten proyectos susceptibles a ser financiados con recursos del Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos, cumplan con los requisitos y puedan así financiar proyectos de infraestructura y realizar mejoras logísticas y operacionales para fortalecer la prestación del servicio.
 - Fortalecimiento de las capacidades y conocimientos de los recicladores a través de capacitaciones sobre economía circular, emprendimiento y el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.
 - Diálogo continuo a través de diferentes espacios como la Mesa Distrital de Recicladores para recibir retroalimentación sobre las estrategias implementadas por la UAESP.
 - Fortalecimiento del enfoque de género a través de los Encuentros de Mujeres Recicladoras de Bogotá, de manera periódica.
3. Gestión integral de la información para la toma de decisiones
- Auditoría y verificación integral del Registro Único de Recicladores de Oficio – RUOR- y del Registro Único de Organizaciones de Recicladores – RURO-.
 - Censo de población recicladora y caracterización socioeconómica con el fin de contar con información integral sobre sus condiciones y así, focalizar de forma más efectiva acciones afirmativas.
4. Articulación intersectorial e interinstitucional
- Participación en iniciativas como Bogotá Región Circular y el Clúster Agua y Economía Circular con el fin de definir acciones interinstitucionales con otros actores.

El componente estructural de tratamiento y valorización es el reto más relevante del modelo, pues incorpora un proceso de desarrollo tecnológico que exige recursos importantes y que no tiene avances relevantes en Colombia. Frente a ello, la UAESP ha avanzado con el GEB – TGI en un convenio que



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 14 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

pretende Aunar esfuerzos administrativos, operativos, técnicos y financieros, con el fin de impulsar el desarrollo de un proyecto de Biogás/Biometano para el sector de transporte en la ciudad de Bogotá D.C., a través del tratamiento y valorización de residuos sólidos orgánicos mediante el diseño, desarrollo, construcción y puesta en marcha de una planta demostrativa de producción de Biogás/Biometano”, el cual cuenta con el apoyo de la Cooperación Sueca.

El resultado de este convenio es la construcción y puesta en marcha de una planta de producción de Biogás/Biometano, con capacidad de procesamiento de treinta toneladas por día (30 Tons/día) de residuos orgánicos, es decir, 11.000 toneladas anuales cuyo destino es la generación de gas para los buses del SITM. Como subproductos del proceso se obtendrán fertilizantes que serán incorporados en procesos agrícolas o de rehabilitación de suelos. En la actualidad el Gobierno de Suecia y TGI avanzan en el dimensionamiento de la planta adaptada al predio que se seleccione con el apoyo de la secretaria de Planeación Distrital. La UAESP aporta el 50% de la inversión estimada en 4 millones de dólares y la operación estará a cargo de TGI. El tiempo para su puesta en marcha puede extenderse hasta finales de 2026.

Como ya se mencionó, también avanzan proyectos más pequeños – de nivel local- con organizaciones de recicladores y empresas que han venido desarrollando interesantes esfuerzos privados, para lo cual se dispone también de una parte de los recursos del Incentivo al aprovechamiento y tratamiento – IAT-, recursos que podrán fortalecer procesos asociativos o individuales para avanzar en infraestructuras de tratamiento de diversos materiales, especialmente orgánicos. Estos se unirán a dos iniciativas impulsadas desde la administración anterior en el norte y en el sur de la ciudad con muy pequeñas dimensiones (3-5 ton/día) pero que operativamente pueden ser replicadas en zonas urbanas evitando el transporte de largo trayecto. Sobre ellas se ha venido recibiendo apoyo de la cooperación alemana a través de GIZ.

A lo anterior, se suman otros procesos en marcha donde se proyecta contar con apoyos nacionales e internacionales para el tratamiento de materiales seleccionados como el caso del césped y otros materiales a seleccionar a través de rutas selectivas o infraestructuras de separación. Los recursos requeridos se encuentran inicialmente en la fiducia del esquema actual dado que CGR Doña Juana como operador del relleno tiene un compromiso de tratamiento que no ha cumplido y sobre el cual insistimos en su priorización.

Es importante recordar que, aunque los residuos orgánicos corresponden a más del 50% de los materiales que hoy se disponen en el relleno sanitario Doña Juana y que su transición al PIDJ exigirá al menos los 8 años mencionados, en esta administración por las distintas corrientes de residuos debemos alcanzar la meta de reducción del 20% de los materiales que hoy se disponen en esta tecnología.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 15 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

5.2. ¿Cuáles serán las metas de reducción de residuos enviados al Relleno Sanitario Doña Juana en los próximos años con la implementación del nuevo modelo de aseo?

El Acuerdo No 927 de 2024 “*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*”, en su Artículo 264 contiene las metas estratégicas del Plan Distrital de Desarrollo y establece en relación con las toneladas dispuestas, como meta estratégica en el objetivo 4. “*Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática*” que se proyecta para el año 2027, una disposición de 4,800 toneladas diarias, lo que representa una reducción del 20% en comparación con la línea base de 2023, que fue de 6,000 toneladas diarias.

Id	Objetivo	Nombre del indicador	Fuente de línea base	Año línea base	Valor de línea base	Meta proyectada 2027
65	4 - Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática	Toneladas de residuos (promedio día) que se disponen en el Parque de Innovación Doña Juana	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos	2023	6.000	4.800

5.3. ¿Qué incentivos económicos se contemplan para fomentar la separación en la fuente y el reciclaje?

A través del Piloto de Rutas Selectivas No Exclusivas de Recolección de Materiales Inorgánicos Aprovechables, las organizaciones de recicladores de oficio contarán con recursos económicos asignados por la UAESP, a través de una acción afirmativa con el fin de implementar diversas estrategias para fortalecer la cultura ciudadana asociada a la gestión de residuos. Teniendo en cuenta las diferencias entre usuarios, y las diferentes zonas (residenciales o comerciales) y dinámicas de los barrios que hacen parte del Piloto, las organizaciones de recicladores de oficio implementarán diferentes estrategias para fortalecer la cultura ciudadana en gestión de residuos y la separación en la fuente.

Como parte de estas estrategias, las ORO podrán ofrecer incentivos tal y como recompensas no económicas o reconocimientos a aquellos usuarios que se destaquen en la correcta separación de residuos. Esto puede incluir premios, certificados, o menciones y/o reconocimientos no económicos dirigidos a los generadores. También se contempla que las organizaciones realicen campañas educativas, talleres y capacitaciones, entrega de material didáctico y eventos comunitarios.

Lo anterior, permitirá que más ciudadanos conozcan cómo realizar de forma correcta separación



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 16 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

en la fuente y lo asuman como un ejercicio de corresponsabilidad para contar con un mayor número de toneladas aprovechables, recolectadas por los recicladores.

5.4. ¿Qué tecnologías se implementarán para mejorar la recolección y gestión de residuos (sensores, trazabilidad, denuncias digitales, etc.)?

Entre otros aspectos fundamentales y a partir de lo descrito en el reglamento de tecnologías de la información, se tendrá para mejorar la recolección de los residuos:

1. Seguimiento satelital de los vehículos y cruce con la programación de microrrutras de atención de las actividades de recolección de residuos.
2. Incorporación de herramientas tecnológicas para el seguimiento de actividades asociadas al barrido y a la limpieza urbana.
3. Mejorar de los mecanismos virtuales para la recepción de peticiones, quejas y reclamos.
4. Fortalecimiento de la interventoría técnica sobre la información reportada a los sistemas de información por parte de los concesionarios
5. Mejora en los tiempos de reporte y calidad de la información que permita tomar acciones correctivas más oportunas y corregir así las deficiencias en la prestación del servicio con mayor eficiencia en beneficio de los usuarios.

Asimismo, se fortalecerá el sistema de información de la Ciudad, el cual recopila los aspectos inherentes a la información técnica y financiera de la prestación de las actividades concesionadas a través de ASE en la Ciudad, lo que se reflejará en mejoras frente a los posibles correctivos a aplicar.

5.5. Relacione en una tabla los programas de reciclaje con su ejecución presupuestal:

- Nombre del programa
- Presupuesto asignado
- Presupuesto ejecutado
- Porcentaje de ejecución
- Impacto estimado

Nombre de la estrategia	Piloto de Rutas Selectivas No Exclusivas de Recolección de Materiales Inorgánicos Aprovechables
Presupuesto asignado	\$ 11.416.189.300,00



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 17 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

Presupuesto ejecutado	\$ 3.424.856.790
Porcentaje de ejecución	30%
Impacto estimado	<ul style="list-style-type: none"> • 250.000 usuarios que entregan sus residuos de forma separada a las ORO vinculadas al Piloto • Aumento en el número de toneladas potencialmente aprovechables recolectadas • Fortalecimiento de la cultura ciudadana asociada a la gestión correcta de residuos y la separación en la fuente • 114 de barrios de 17 localidades con rutas selectivas no exclusivas de recolección de residuos inorgánicos aprovechables • 58 organizaciones de recicladores con esquemas operativos optimizados

6. Integración y Formalización de Recicladores

6.1.¿Cómo se garantizará la inclusión y formalización de los recicladores en el nuevo modelo?

El componente de aprovechamiento de materiales inorgánicos reciclables es uno de los componentes estructurales del modelo circular de gestión de residuos de Bogotá. Es así como desde la Unidad se reconoce la importancia de la labor del reciclaje y del aprovechamiento de residuos y se propende por el fortalecimiento de esta actividad, realizada de manera histórica por la población recicladora de oficio que ha aportado de manera significativa en la reducción de la cantidad de material aprovechable que se dispone en el relleno sanitario. La población recicladora, a través de las Organizaciones de Recicladores de Oficio – ORO, que se encuentran debidamente registradas en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores - RUOR son el actor determinante, para lograr que el servicio de aseo en el componente de aprovechamiento se preste de una forma más efectiva.

En el numeral 5.1. se relacionaron las estrategias que trabajamos desde UAESP para fortalecer la labor de aprovechamiento. Es importante mencionar que este componente no forma parte del esquema de prestación del servicio ordinario que sería licitado en exclusividad, pero se prevé que



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 18 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

la facturación conjunta y las campañas de cultura ciudadana se realicen de manera coordinada.

6.2. ¿Qué porcentaje del presupuesto estará destinado a fortalecer el sector del reciclaje?

El proyecto de inversión 8215- Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá D.C. tiene un plan de inversiones de 87.569.822.683 M/cte en el periodo de gobierno. Cada meta incluida en este proyecto de inversión busca fortalecer la actividad de aprovechamiento en la ciudad, así como aportar a la formalización de la población recicladora de oficio y el fortalecimiento de las Organizaciones de Recicladores de Oficio.

6.3. ¿Cuáles son los beneficios laborales y económicos que recibirán los recicladores?

Tal como lo establecen las normas vigentes, el aprovechamiento de materiales reciclables es una actividad exclusiva de las organizaciones de recicladores de oficio y ellas deberán formalizarse y disponer de estructuras empresariales, equipos e instalaciones para desarrollar su labor de conformidad con el Decreto 1381 de 2024.

Siguiendo esta norma, los municipios y distrito tienen unas funciones que ejercer y por esa razón estamos trabajando con las iniciativas ya mencionadas anteriormente, siendo las más importantes a la fecha: (i) el piloto de rutas de recolección selectiva no exclusiva (ii) los proyectos del incentivo al tratamiento y aprovechamiento (iii) los registros RURO y RUOR y seguimiento a las organizaciones

7. Supervisión, Control y Auditoría

7.1. ¿Cuál es el estado del plan de mejoramiento de la UAESP para la supervisión del servicio de aseo?

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, en la actualidad cuenta con Planes de Mejoramiento producto de auditorías internas por parte de la Oficina de Control Interno, así como ejercicios de autoevaluación y Plan de Mejoramiento Externo por parte de la Contraloría de Bogotá y la Veeduría Distrital respectivamente.

En relación con Plan de Mejoramiento Interno relacionado con el servicio de aseo (recolección, aprovechamiento y disposición final), con corte al 31 de diciembre de 2024, el estado de las acciones suscritas es:

FORMULADAS	CERRAS INCUMPLIDAS	CERRADA POR REFORMULACI	CERRADAS SIN TRATAMIENTO	CERRADAS
------------	--------------------	-------------------------	--------------------------	----------



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 19 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

		ON		
16	2		1	13
6				6
1				1
2				2
13		1		12
7				7
45	2	1	1	41

Fuente: Plan de Mejoramiento Interno a 31-12-2024

De otra parte, el Plan de Mejoramiento con la Contraloría de Bogotá con corte al 31 de diciembre de 2024, cuenta con un total de ciento cinco (105) acciones abiertas, de las cuales cuarenta (63) están relacionados con el servicio de aseo (recolección, aprovechamiento y disposición final).

COD AUDITORIA	FORMULADAS	CERRADAS	ABIERTAS	INCUMPLIDAS	2025
170	34	23	11	0	11
177	16	0	16	0	16
184	5	0	4	1	5
194	8	0	8	0	8
TOTALES	63	23	39	1	40

Fuente: Plan de Mejoramiento Contraloría de Bogotá a 31-12-2024

Finalmente, la Entidad cuenta en la actualidad con un Plan de Mejoramiento suscrito con la Veeduría Distrital, del cual con corte al 31 de diciembre de 2024 contaba con una (1) acción cumplida y tres (3) acciones en proceso por cumplir durante el año 2025.

Investigación sumaria	FORMULADAS	R. CIERRE	EN PROCESO
20215003339900068E	4	1	3

Fuente: Plan de Mejoramiento Veeduría Distrital a 31-12-2024

7.2. *Relacione los hallazgos de auditoría de la Contraloría, Personería y Veeduría en los últimos 3 años, especificando:*

- *Tipo de hallazgo*
- *Descripción del problema*
- *Nivel de impacto*
- *Estado actual de la corrección*

- Se adjunta relación de hallazgos de la Contraloría de Bogotá desde la vigencia 2022.
- Se adjunta relación de hallazgos/recomendaciones de la Veeduría Distrital.

De otra parte, se confirma que la UAESP a la fecha no cuenta con Planes de Mejoramiento con la



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 20 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025
Personería de Bogotá.

7.3. ¿Qué sanciones han sido impuestas a operadores por incumplimientos contractuales desde 2020?

A la fecha avanzan las acciones de procedimiento administrativo sancionatorio contractual previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 para los 5 operadores en distintas etapas. La mas avanzada corresponde a imposición de multa en primera instancia y actualmente se analiza el recurso interpuesto por el operador.

7.4. Relacione en una tabla la ejecución presupuestal de las acciones de supervisión:

A continuación, se presenta el estado de implementación del proyecto de inversión No. 8220, con corte a diciembre de 2024, en el cual se incluye la actividad de supervisión de las actividades concesionadas a través de ASE y de la interventoría del esquema vigente.

- Acción de supervisión: Hacer el 100% del seguimiento al esquema de prestación del servicio público de aseo.
- Presupuesto asignado: Para el 2024 se asignaron: 1.112.588.014 pesos
- Presupuesto ejecutado: 1.112.363.145 pesos
- Porcentaje de ejecución: 99.98%
- Resultados logrados: Visitas administrativa de campo para validación del cumplimiento del contrato de interventoría, informes de interventoría y de supervisión que dan cuenta del proceso de seguimiento tanto al contrato de concesión como al de interventoría.

8. Impacto en Salud Pública y Bienestar Ciudadano

8.1. ¿Qué relación se ha identificado entre acumulación de basuras y enfermedades en Bogotá?

En el marco de las competencias asignadas a la Unidad, se garantiza que el servicio público de aseo sea prestado en toda la Ciudad, a través de 5 áreas de servicio exclusivo con la asignación a cada una de ellas de una empresa prestadora. Esa garantía se da en cumplimiento del deber constitucional y legal de garantizar un ambiente sano y condiciones de saneamiento básico adecuada a los habitantes de la Ciudad.

No obstante, y al no ser competencia directa de esta Entidad no se ha estimado cual es la relación entre residuos y enfermedades, por lo tanto, esta Unidad no cuenta con elementos que le permitan establecer dicha relación más allá del entendimiento de que la gestión de residuos y la prestación



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 21 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

del servicio público de aseo hacen parte de la garantía de saneamiento básico y con ellos ofrecer condiciones sanitarias adecuadas. Esta gestión de los residuos permite entre otros controlar los vectores de enfermedades tales como roedores, insectos y aves que se alimentan o tiene sus ciclos de vida asociados a residuos y que pueden transmitir enfermedades a las personas, así como mitigar la contaminación de los recursos naturales, principalmente causada por los residuos que son generados en la Ciudad.

8.2. ¿Cómo mejorará la limpieza de parques, calles y espacios públicos con el nuevo modelo?

El nuevo modelo genera una acción integral en toda la ciudad, tanto en el servicio de aseo como en los componentes de aprovechamiento y tratamiento de residuos.

Las actividades específicas de parques calles y espacios públicos corresponden a uno de los componentes del modelo, eventualmente más asociado a la actividad de barrido y limpieza, corte de césped y poda de árboles que se garantizarán si hay licitación de exclusividad con la asignación de un operador a cada una de las áreas geográficas de prestación, y con la actualización de los datos y la representación cartográfica de la información requerida en la línea base del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos, PGIRS. Si no se obtiene el aval para la licitación, los operadores deberán suscribir acuerdos de barrido y seguir prestando la actividad al interior de su área de prestación del servicio y bajo esos acuerdos en las zonas limítrofes o en competencia.

8.3. ¿Qué estrategias se implementarán para controlar la proliferación de vectores de enfermedades en puntos críticos de residuos?

Nuestro rol es el de garantizar el cumplimiento de los contratos de concesión, incluidas todas las actividades y las frecuencias, con el fin de evitar la disponibilidad de elementos que atraen la proliferación de vectores. Asimismo, la interventoría tendrá una participación más fuerte para garantizar el cumplimiento del área limpia por parte de los futuros operadores.

8.4 ¿Cómo se articularán la Secretaría de Salud y la UAESP para mitigar impactos negativos del mal manejo de residuos en la salud pública?

La articulación con la Secretaría de salud se realiza inicialmente a través del Comité Coordinador del PGIRS, conformado en el Distrito a través del Decreto 302 de 2024 quien es la instancia de planificación de la gestión integral de residuos sólidos. Este Comité sesionó durante el 2024 y tuvo a cargo la revisión, ajuste y actualización del PGIRS, allí se recogieron todas las observaciones de las entidades que lo conforman incluyendo a la Secretaría Distrital de Salud.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 22 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

Dentro de las funciones del Comité Coordinador están definidas las del seguimiento a su implementación, en ese sentido la Secretaría de Salud se encuentra dentro de las entidades que conforman el comité y participan del seguimiento a ese PGIRS actualizado en el año 2024, y que se empieza a implementar en el año 2025.

También hay una coordinación directa desde el Jefe de Gabinete a fin de avanzar de manera armónica en acciones de saneamiento básico.

9. Impacto en la Tarifa para los Usuarios

9.1. ¿Cómo impactará la implementación del nuevo modelo de aseo en la tarifa que pagan los usuarios?

En el nuevo modelo de prestación de servicios públicos el usuario pagará los cargos fijos y variables, de conformidad con la metodología tarifaria dispuesta en la Resolución CRA 720 de 2015. Por tanto, no habrá un aumento significativo a la tarifa pues la misma está reglamentada a través de la metodología tarifaria prevista en la Resolución antes mencionada.

9.2. ¿Se han realizado estudios de impacto tarifario? En caso afirmativo, anexar los documentos correspondientes.

No se prevé un impacto tarifario, por cuanto la tarifa techo está definida en la regulación y se mantiene desde el año 2016.

9.3. ¿Qué medidas se implementarán para garantizar que no haya incrementos desproporcionados en la tarifa del servicio de aseo?

Como se señaló en la pregunta anterior, el pago por parte del usuario de la tarifa del servicio público de aseo obedece a la metodología tarifaria vigente. Por tanto, no existirán incrementos desproporcionados, toda vez que el servicio no puede aumentar su valor tarifario por fuera de lo señalado en la normatividad prevista.

9.4. ¿Cómo se verá reflejado en la tarifa el componente de reciclaje y aprovechamiento de residuos en el nuevo modelo?

La norma nacional establece que las personas prestadoras de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables deberán realizar el cálculo de la tarifa final por suscriptor, de acuerdo con la metodología tarifaria vigente, a partir de la información publicada por el Sistema Único de Información (SUI).



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 23 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

El recaudo de los recursos correspondientes al aprovechamiento se realiza según lo establecido en el artículo 2.3.2.5.2.3.2 del Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015: “Los recursos de la facturación del servicio público de aseo, correspondientes a la actividad de aprovechamiento, deberán ser recaudados por parte del prestador de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables, quien deberá hacer los traslados a la persona prestadora de la actividad de aprovechamiento de acuerdo con lo establecido en el presente capítulo”.

El traslado de recursos de la facturación del servicio público de aseo correspondientes a la actividad de aprovechamiento se debe realizar de acuerdo con el artículo 2.3.2.5.2.3.4 del Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, cuyo texto señala “La persona prestadora de la actividad de recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables deberá realizar cortes quincenales para trasladar los recursos recaudados en dicho periodo a la persona prestadora de la actividad de aprovechamiento.

Por tanto, los cinco (5) concesionarios prestadores de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables en el Distrito Capital y los que lleguen posteriormente, realizan el cálculo de la tarifa final por suscriptor de acuerdo con la metodología tarifaria, facturan (por medio de convenios de facturación conjunta ENEL – EAAB) y recaudan el cobro del servicio público de aseo y sus actividades complementarias. En el caso actual, los cinco (5) concesionarios prestadores de RBL constituyeron a PROCERASEO S.A.S para procesar los datos y manejar el sistema de información financiero del esquema de aseo. Asimismo, constituyeron el FIDEICOMISO FAP CONCESIÓN ASEO BOGOTÁ 2018 – No. 376061 en Credicorp Capital Fiduciaria para la administración de los recursos.

Cada uno de los cinco (5) concesionarios prestadores de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables realizan cortes quincenales para trasladar los recursos recaudados en dicho periodo a los prestadores de la actividad de aprovechamiento. Asimismo, al menos una vez al mes realizan el Comité de Conciliación de Cuentas con los prestadores de la actividad de aprovechamiento, en el que se presentan las cuentas, tratan las observaciones que surgen sobre lo reportado y resulta el acta de conciliación de cada prestador que manifiesta conformidad. Con el acta del comité de conciliación del prestador de aprovechamiento y documentos formales (RUT; Certificado de existencia y representación legal; y certificación bancaria), el concesionario prestador de RBL envía a la Fiduciaria la instrucción de giro de los recursos correspondientes al prestador de aprovechamiento. En adición es necesario tener en cuenta además lo establecido en el Decreto 1381 de 2024 en particular su artículo 2.3.2.5.4.2.

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, el cálculo de la tarifa de aprovechamiento está establecido por regulación nacional, por tanto, no va a haber ningún cambio en el nuevo modelo



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 24 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025
con respecto a la tarifa del componente de aprovechamiento.

9.5. ¿Existe algún esquema de subsidios o compensaciones para los usuarios más vulnerables frente a posibles aumentos tarifarios?

El artículo 5° de la Ley 142 de 1994, estableció las competencias respecto a la prestación de los servicios públicos, dentro de las cuales se encuentran:

“5.3. Disponer el otorgamiento de subsidios a los usuarios de menores ingresos, con cargo al presupuesto del municipio, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 60/93 y la presente Ley. (...)”

Adicionalmente, el artículo 99° de la citada Ley menciona respecto a la forma de subsidiar las reglas para que las entidades concedan subsidios y resalta:

“(...) 99.3 el reparto debe hacerse entre los usuarios como un descuento en el valor de la factura que éste debe cancelar, conforme a lo dispuesto en esta Ley y en las Ordenanzas y Acuerdos según el caso. (...)”

En este sentido, a través del Acuerdo N°. 830 de 2021 El Concejo de Bogotá D.C estableció los factores de subsidios para el servicio público de aseo en los siguientes porcentajes:

Estrato	Factor de subsidio
Residencial estrato 1	70%
Residencial estrato 2	40%
Residencial estrato 3	15%

A su vez, los usuarios de estratos altos y el sector comercial e industrial aportan solidariamente para financiar estos subsidios conforme lo establece la ley y el Distrito a través de la Secretaría Distrital del Habita se encarga de cubrir la totalidad de los faltantes en el balance entre subsidios y contribuciones a cada operador del servicio.

9.6. ¿Cómo se garantizará la transparencia en la determinación de costos y tarifas en el marco del nuevo esquema?

Conforme a las respuestas anteriores y teniendo en cuenta la Resolución CRA 720 de 2015, es precisamente esta reglamentación la que garantiza la transparencia en la determinación de costos y tarifas. El control tarifario corresponde por ley a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

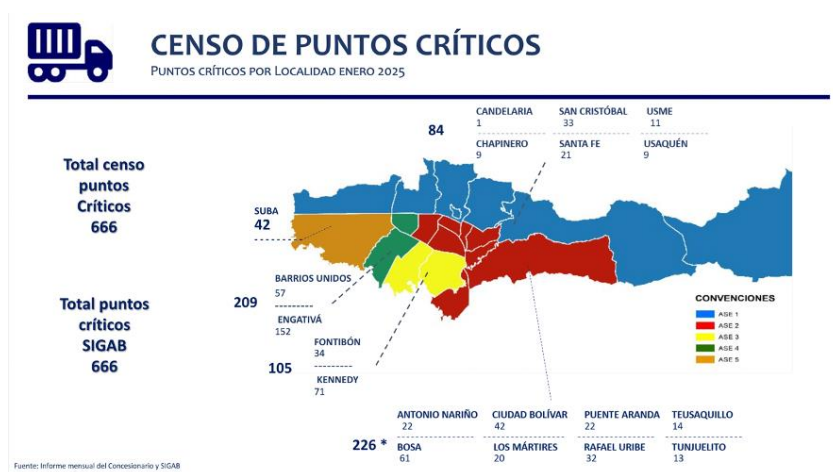
Página 25 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

10. Impacto en la Mitigación de Puntos Críticos de Basuras

10.1 . ¿Cuántos puntos críticos de acumulación de residuos ha identificado la administración en Bogotá? Anexar un mapa actualizado con su localización.

De acuerdo con el último informe de interventoría, a continuación, se presenta el mapa de puntos críticos en el Distrito Capital con corte a febrero de 2025.



De esos 666 puntos censados por los 5 prestadores, 4 se reportan como recuperados. Así las cosas, de acuerdo con los datos del informe de interventoría a enero de 2025 la ciudad tenía 662 puntos críticos. Otros 13 se encuentran en proceso de revisión fruto del trabajo de enlaces locales y alcaldías locales.

10.2 ¿Cómo se integrarán estrategias específicas para la reducción de estos puntos críticos dentro del nuevo modelo de aseo?

Como se ha comentado, para el control y erradicación de puntos críticos en el marco del nuevo modelo, se establecerán las siguientes estrategias:

1. Redefinición y cambio de las obligaciones contractuales relacionadas con área limpia.
2. Diversificar y aumentar alternativas en entrega de residuos especiales a la ciudadanía.
3. Estrategia de cultura ciudadana que impacte en los comportamientos.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 26 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

10.3 ¿Cuáles son las metas concretas en la disminución de puntos críticos de acumulación de basuras en los próximos cinco años?

El Plan Distrital de Desarrollo, PDD, estableció como meta la reducción 100 puntos de arrojo clandestino de residuos sólidos. Para dar cumplimiento a esta meta, la Unidad formuló dentro del Proyecto de inversión UAESP No. 8236 las siguientes actividades:

- 1- Implementar el 100% de las alternativas viabilizadas de control y eliminación de puntos críticos de arrojo clandestino.
- 2- Diseñar e implementar cuatro (4) estrategias de información, comunicación y educación en cultura ciudadana en aseo.
- 3- Atender el 100% de los puntos críticos y arrojo clandestino en el Distrito Capital.
- 4- Procesar o Disponer el 100% de los residuos recolectados en los puntos críticos y arrojo clandestino.

Así las cosas, al final de la implementación de este PDD se erradicarán por lo menos 100 puntos críticos en la ciudad.

10.4 ¿Qué mecanismos de seguimiento y control se implementarán para evitar la reincidencia de puntos críticos de basuras?

Como mecanismos de seguimiento a los futuros prestadores, se contará con un contrato de interventoría que valide el cumplimiento de los pactado contractualmente, que incluye las responsabilidades con la garantía de área limpia. Para el seguimiento, se incorporan herramientas contractuales y tecnológicas que permitan hacer un seguimiento más eficiente de la prestación. Los mecanismos de control ante las conductas contrarias a la limpieza se encuentran establecidos en el artículo 111 del Código Nacional de Policía, y por ende son los responsables de su aplicación.

10.5 ¿Cómo se coordinará la intervención de estos puntos críticos con la Secretaría de Gobierno, la Policía Metropolitana y la comunidad?

La Unidad realizará las gestiones y solicitudes de acompañamientos pertinentes, para asegurar que las entidades que tienen competencia en el control mencionadas en su inquietud y en compañía de las alcaldías locales, se realice un trabajo conjunto para garantizar la sostenibilidad de las condiciones de limpieza de los espacios públicos.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 27 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

10.6 ¿Qué presupuesto ha sido asignado para la atención y mitigación de los puntos críticos de residuos en Bogotá? Presentar una tabla detallada.

A continuación, se presenta la relación de los pagos realizados por concepto de atención de puntos críticos como adiciones a los contratos de concesión desde el año 2018 hasta diciembre de 2024.

ASE/PRESTADOR	AÑO 2018	AÑO 2019	AÑO 2020	AÑOS 2021	AÑO 2022	AÑO 2023	AÑO 2024
PROMOAMBIENTAL DISTRITO S.A.S.E.S.P.	\$ 2.927.837.469,00	\$ 5.022.203.584,00	\$ 3.370.932.006,00	\$ 3.175.370.251,00	\$ 2.465.106.474,00	\$ 3.114.924.867,00	\$ 4.288.138.310,02
LIMPIEZA METROPOLITANA S.A.E.S.P.	\$ 7.388.090.768,00	\$ 11.052.633.009,00	\$ 10.911.828.254,00	\$ 11.598.136.085,00	\$ 11.903.141.264,00	\$ 12.714.568.450,00	\$ 14.135.156.913,00
CIUDAD LIMPIA S.A.S.E.S.P.	\$ 3.195.943.059,00	\$ 5.405.354.537,00	\$ 3.902.943.170,00	\$ 4.033.479.971,00	\$ 4.177.446.659,00	\$ 5.020.313.350,00	\$ 5.295.303.102,24
BOGOTÁ LIMPIA S.A.S.E.S.P.	\$ 2.874.278.356,00	\$ 2.132.882.057,00	\$ 2.216.097.070,00	\$ 2.724.017.444,00	\$ 3.632.606.780,00	\$ 3.303.903.271,00	\$ 3.074.564.512,00*
ÁREA LIMPIA S.A.S.E.S.P.	\$ 2.303.898.588,00	\$ 3.054.174.353,00	\$ 3.220.246.472,00	\$ 3.792.227.220,00	\$ 5.198.414.949,00	\$ 5.084.135.891,00	\$ 4.904.054.843,00
Total	\$ 18.690.048.240,00	\$ 26.667.247.540,00	\$ 23.622.046.972,00	\$ 25.323.230.971,00	\$ 27.376.716.126,00	\$ 29.237.845.829,00	\$ 31.697.217.680,26

* Este valor se presenta con corte a noviembre de 2024 ya que no se ha completado el trámite de pago para el mes de diciembre de 2024

De igual manera, se presenta los valores pagados por adición a la interventoría para el seguimiento a las mencionadas adiciones a los contratos de concesión.

CONSORCIO PROYECCIÓN CAPITAL	AÑO 2018	AÑO 2019	AÑO 2020	AÑOS 2021	AÑO 2022	AÑO 2023	AÑO 2024
	\$ 982.078.837	\$ 1.591.128.273,	\$ 2.237.766.209,	\$ 2.534.320.061,	\$ 2.567.512.252,	\$ 2.806.617.031,	\$ 2.864.650.565,00

Adicionalmente, y desde agosto de 2024, se suscribió contrato con la empresa Aguas de Bogotá para la atención más oportuna de los arroyos clandestinos de la Ciudad, así como la atención de residuos que no recolectan los prestadores del servicio tales como llantas fuera de uso abandonados en espacio público y árboles caídos en espacio público.

Por lo anterior, también se presentan los pagos realizados a Aguas de Bogotá por la ejecución del referido contrato.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000086571***

Página 28 de 28

Bogotá D.C., 15 de Abril de 2025

AGUAS DE BOGOTÁ S.A.E.S.P.	FECHA	VALOR
	AGOSTO 2024	\$ 22.546.455,14
	SEPTIEMBRE 2024	\$ 525.680.354,54
	OCTUBRE 2024	\$ 696.565.370,60
	NOVIEMBRE 2024	\$ 549.018.389,26
	DICIEMBRE 2024	\$ 784.500.984,41
	ENERO 2025	\$ 862.005.502,82
	FEBRERO 2025	\$ 663.979.911,00

10.7 ¿Se han implementado tecnologías o estrategias innovadoras (sensores, sistemas de monitoreo, recolección diferenciada) para abordar este problema?


Se han implementado estrategias de seguimiento a los vehículos que realizan la atención de este tipo de puntos críticos y arrojos clandestinos. Asimismo, la recolección de este tipo de residuos desde el inicio de la concesión se realiza de manera diferenciada y en vehículos distintos a los compactadores. Con respecto al monitoreo del punto, los prestadores deben realizar el censo de manera mensual y reportarlo a la Unidad a través de la plataforma SIGAB.



10.8 ¿Cuál ha sido la experiencia de intervención en puntos críticos en años anteriores y qué lecciones se han aprendido para el nuevo modelo?


La principal experiencia ha sido que el trabajo directo con la comunidad es fundamental. La Unidad y los operadores podemos cumplir con el servicio de recolección, pero solo si hay compromiso ciudadano es posible atender la fuente del problema y generar una verdadera solución.


Con lo anterior, damos respuesta integral a su requerimiento.

Cordialmente,


DOLLY ARIAS CASAS
 Directora General E
 e-mail: uaesp@uaesp.gov.co

Elaboró: Ángela Victoria Calderón Urrego – Asesora Dirección General 
 Maria Fernanda Jaramillo Trujillo – Contratista RBL 

Revisó: Paula Giraldo – Contratista 

Aprobó: Saret Perdomo - Subdirectora Recolección, Barrido y Limpieza E 
 Andrea Karakalpakis – Subdirectora e Aprovechamiento 